



NUCLEARELECTRICA

NOTA de informare a Adunarii Generale Extraordinare a Actionarilor S.N. Nuclearelectrica S.A. („SNN”) cu privire la anulara procedurii de achizitie a unui *Studiu tehnico-economic si juridic privind reorganizarea sectorului de exploatare, prelucrare a minereului de uraniu si producerea combustibilului nuclear*

I. Preambul

Prin Memorandumul cu tema “Unele masuri de reorganizare pentru sectorul de exploatare, prelucrare a minereului de uraniu si producerea combustibilului nuclear”, Guvernul Romaniei a aprobat, printre altele, selectarea, de catre SNN, pe baza unei proceduri competitive, de servicii de consultanta ale unei firme specializate in domeniul tehnico-economic si juridic si autorizata de Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), care sa elaboreze un Studiu tehnico-economic si juridic privind reorganizarea sectorului de exploatare, prelucrare a minereului de uraniu si producerea combustibilului nuclear („Studiul”).

Necesitatea Studiului a fost determinata prin luarea in considerare, printre altele, a urmatoarelor aspecte :

- Necesitatea asigurarii pe termen mediu si lung a resurselor minerale strategice pentru siguranta sistemului energetic national;
- Necesitatea realizarii unui cost al energiei electrice realizate in sistemul nuclear competitiv cu cel realizat pe piata energetica nationala si regionala;
- Necesitatea imbunatatirii rezultatelor financiare ale SN Nuclearelectrica, pentru satisfacerea actionarilor care, urmare a investitiilor facute, asteapta cresterea valorii companiei (cresterea capitalizarii pe piata, randamentul dividendului, etc)

In scopul aducerii la indeplinire a activitatilor prevazute in Memorandum, actionarii SNN au aprobat, prin Hotararea Adunarii Generale Extraordinare a Actionarilor nr. 4 din data de 29.04.2014, punctul 5, declansarea procesului pentru selectarea, pe baza unei proceduri competitive, de servicii de consultanta ale unei firme specializate, autorizata ORNISS, in domeniul tehnico-economic si juridic, care sa elaboreze un ”Studiu tehnico-economic si juridic privind reorganizarea sectorului de exploatare, prelucrare a minereului de uraniu si producerea combustibilului nuclear”, sumele necesare pentru finantarea acestei achizitii urmand a fi incluse in bugetul de venituri si cheltuieli al anului 2014, aprobat in conformitate cu prevederile legale.

Studiul ar fi avut ca scop analiza alternativelor de reorganizare mentionate in Memorandumul din 02.04.2014, atat din punct de vedere tehnic cat si economico-financiar si juridic, identificarea factorilor de risc, estimarea/optimizarea costurilor pentru fiecare varianta analizata, identificarea posibilitatilor de finantare etc., iar, in final, recomandarea solutiei considerate optima, ce urma a fi supusa aprobarii de catre Guvernul Romaniei.

II. Derularea procedurii de achizitie

Incheierea acordului de asociere cu CNU

In contextul descris la pct. I de mai sus, SNN a derulat, in perioada iulie – octombrie 2014, o serie de discutii si intalniri cu Compania Nationala a Uraniului SA („CNU”), cu scopul de a identifica varianta optima de contractare a Studiului

Societatea Nationala NUCLEARELECTRICA S.A.

Strada Polona, nr. 65, sector 1, 010494, Bucuresti, Romania; Tel +4021 203 82 00, Fax +4021 316 94 00;

Nr. ordine Registrul Comertului: J40/7403/1998, Cod unic de inregistrare: 10874881,

Capital social subscris si varsat: 3.015.138.510 lei

office@nuclearelectrica.ro, www.nuclearelectrica.ro

in conditiile in care majoritatea informatiilor necesare viitorului consultant ce urma sa intocmeasca Studiul se afla in posesia CNU si facea parte din categoria informatiilor clasificate secrete de stat, unele dintre ele clasificate la nivelul Secret de Stat de Importanta Deosebita (SSID), respectiv informatii a căror divulgare poate prejudicia siguranța națională și apărarea țării, aceasta categorie fiind supusa reglementarilor din Legea nr. 182/2002 privind protectia informatiilor clasificate si Hotararii Guvernului nr. 585/2002 privind aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România.

Astfel, s-a constatat ca, in vederea respectarii prevederilor legale cu privire la protectia informatiilor clasificate, este necesar ca serviciile de elaborare a Studiului sa se contracteze de catre SNN si CNU in comun, in cadrul unei asocieri de autoritati contractante, in baza unui Acord de Asociere, care sa reglementeze obligatiile celor doua societati in cadrul procesului de achizitie a Studiului, precum si in ceea ce priveste executia efectiva a contractului.

Pornind de la aceste premise si in baza Deciziei CA nr. 11 din 14.08.2014, SNN a incheiat cu CNU, in data de 02.10.2014, Acordul de asociere nr. 1153, prin care asociatii si-au asumat urmatoarele obligatii:

- Organizarea si derularea in comun a unei proceduri de achizitie competitiva, pentru selectarea firmei de consultanta care va elabora Studiul;
- Semnarea impreuna, in calitate de asociati, a contractului de achizitie rezultat in urma derularii procedurii de achizitie;
- Resursele financiare necesare executarii contractului de achizitie se vor asigura integral de catre SNN;
- Partile, in raporturile dintre ele in legatura cu derularea contractului, isi vor desemna, fiecare, cate un reprezentant, responsabil pentru derularea contractului de achizitie, urmand ca in raporturile cu tertii, in principal cu consultantul care va fi desemnat, asocierea sa fie reprezentata de catre SNN;
- Fiecare parte se obliga sa puna la dispozitia firmei de consultanta selectate pentru elaborarea Studiului toate informatiile necesare realizarii acestuia, in mod nelimitat si nerestricționat, in timp util si cu respectarea legislatiei in vigoare privind protectia informatiilor clasificate;
- Fiecare parte se obliga sa analizeze si sa formuleze eventualele observatii cu privire la forma preliminara a Studiului in timp util astfel incat aceste observatii sa poata fi transmise firmei elaboratoare a Studiului nu mai tarziu de 7 zile calendaristice de la predare;
- Receipta formei finale a Studiului va fi semnata de reprezentantii ambelor parti;
- Toate documentele intocmite in cadrul si in legatura cu acordul vor fi semnate, cu aprobarile prealabile necesare, dupa caz, de catre reprezentantii ambelor parti;
- Asociatii se obliga sa pastreze confidentialitatea documentelor si informatiilor care vor fi vehiculate intre parti in scopul realizarii Studiului;
- Durata Acordului de asociere este de la data semnarii de catre ambele parti si pana la data receptiei Studiului;
- Dupa receipta, de catre asociati, a Studiului, SNN, in calitate de lider al asocierii si asociat care suporta toate costurile, va dobandi toate drepturile de proprietate intelectuala asupra Studiului, CNU urmand sa dobandeasca numai dreptul de a folosi acest studiu, pe baza acordului prealabil, exprimat in scris, al SNN.

Derularea propriu zisa a achizitiei si selectarea castigatorului

Achizitia a fost initiata ca exceptie de la aplicarea OUG 34/2006, in temeiul art. 12, lit. a) (contractul ce urma a fi incheiat fiind inclus în categoria informațiilor secrete de stat, în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția informațiilor clasificate), printr-o procedura competitiva de tip Negociere cu publicare anunt de participare. In concret, in data de 10.10.2014, a fost publicat un anunt de participare (si documentatia de atribuire aferenta), atat pe site-ul SNN, cat si pe site-ul CNU. Totodata, anuntul a fost publicat si in Sistemul Electronic al Achizitiilor Publice (SEAP), la sectiunea „Publicitate – Anunturi”. Termenul limita pentru depunerea candidaturilor a fost initial 30.01.2015. Ulterior, dupa primirea mai multor solicitari de decalare din partea unor potentiali participanti la procedura, termenul a fost decalat pentru data de 21.04.2015

In termenul limita (21.04.2015) a fost depusa o singura candidatura, si anume de catre firma Ernst & Young SRL.

In urma evaluarii, de catre comisia comuna SNN-CNU, a documentelor depuse, firma Ernst & Young SRL a fost declarata admisa pentru etapa a II-a a procedurii, in acest sens aprobandu-se un Raport intermediar, de catre directorul general SNN in data de 03.06.2015, iar de catre directorul general CNU in data de 03.07.2015. Ulterior, in data de 09.07.2015 candidatul selectat a fost invitat sa depuna propunerea de oferta tehnica si financiara preliminara, termenul limita fiind 31.07.2015.

In continuare, in perioada 01 august – 25.11.2015 a fost analizata oferta depusa, au fost solicitate mai multe randuri de clarificari la aceasta si au fost derulate negocieri directe cu ofertantul, in urma carora acesta a depus oferta tehnica si financiara finala, in data de 20.11.2015, cu un pret total de 293.000 EUR, fara TVA, reprezentand cca 97,6 % din valoarea estimata a achizitiei (300.000 EUR). Raportul final al procedurii a fost aprobat de catre directorul general SNN in data de 26.11.2015, iar de catre directorul general CNU in data de 02.12.2015.

Imposibilitatea incheierii contractului de achizitie

Ulterior aprobarii Raportului procedurii, in perioada ianuarie – martie 2016, au fost analizate si discutate cu consultantul o serie de aspecte de detaliu referitoare la clauzele contractuale, iar in data de 22.03.2016 a fost transmisa la CNU forma finala a contractului pentru confirmare inainte de semnare. In aceeasi data (22.03.2016), CNU a transmis unele observatii la propunerea de contract, in principal referitor la articolul cu privire la dreptul CNU de a utiliza Studiul. Dupa implementarea observatiilor CNU, reprezentantii SNN au semnat contractul si l-au transmis spre semnare si de catre CNU (29.03.2016).

In data de 06.04.2016, CNU a comunicat SNN refuzul sau de a semna contractul de achizitie, motivand acest refuz prin faptul ca, in opinia sa, conditiile si cerintele din Memorandumul Guvernului Romaniei aprobat in anul 2014 s-ar fi modificat, in contextul rezilierii de catre SNN a contractului de furnizare pulbere sinterizabila de UO2 incheiat in aprilie 2014. Astfel, CNU a considerat ca devin incidente prevederile art. 3.2, liniuta 1, teza 1, din Acordul de asociere dintre SNN si CNU, potrivit carora:

“Prezentul acord de asociere poate inceta inainte de termen :

- prin vointa partilor ;

- in situatia modificarii conditiilor si cerintelor din Memorandumul Guvernului Romaniei din data de 02.04.2014 si/sau modificarea pct. 5 din Hotararea Adunarii Generale Extraordinare a Actionarilor SNN nr. 4 din data de 29.04.2014;

- anulara, din orice motiv, a procedurii de selectie a consultantului pentru intocmirea Studiului, urmata de decizia de a se renunta la contractarea Studiului (conditiile trebuie indeplinite cumulativ pentru incetarea prezentului acord)”

In data de 27.04.2016, SNN a comunicat CNU pozitia sa, respectiv faptul ca rezilierea contractului de pulbere, din culpa CNU, nu poate fi considerata o modificare a conditiilor din Memorandum si, ca atare, Acordul de asociere continua, in opinia SNN, sa-si produca efectele. Cu aceeasi ocazie, SNN a reiterat necesitatea incheierii cu celeritate a contractului cu consultantul Ernst & Young SRL. Prin adresa de raspuns (din data de 28.04.2016), CNU si-a sustinut pozitia anterior exprimata.. In data de 06.05.2016, SNN a revenit la CNU, intarind argumentele initiale in favoarea semnarii contractului de achizitie a Studiului si, totodata, punand in vedere CNU ca va fi direct raspunzatoare pentru eventualele despagubiri solicitate de firma Ernst & Young S.R.L. pentru cheltuielile legate de pregatirea ofertei, precum si, in special, de obtinerea autorizatiei de securitate industriala de la ORNISS. Fata de aceasta ultima adresa, CNU nu a transmis niciun raspuns.

Ulterior, SNN a solicitat Ernst & Young S.R.L. prelungirea valabilitatii ofertei cu cel putin 120 de zile de la momentul prelungirii, solicitare fata de care in data de 29.08.2016, consultantul a aratat ca se afla in imposibilitatea de a da curs solicitarii SNN, intrucat:

- Ernst & Young a depus eforturi considerabile pentru obtinerea autorizatiei ORNISS, in urma unui proces indelungat de acreditare;
- Ernst & Young a mentinut, pe toata perioada de derulare a procedurii de achizitie, o structura de securitate dedicata proiectului SNN, asumandu-si costuri semnificative pe care nu le va mai putea recupera;
- In vederea executarii contractului, Ernst & Young a intreprins eforturi masive pentru identificarea unei locatii corespunzatoare pentru stocarea informatiilor secretizate nivel SSID, suportand costurile aferente.

In contextul descris mai sus si in ciuda eforturilor SNN, societatea a fost in imposibilitatea obiectiva de a incheia contractul de achizitie avand ca obiect elaborarea Studiului, ca urmare, pe de o parte, a refuzului repetat al CNU de a co-semna (in calitate de asociat al SNN) contractul in discutie, iar, pe de alta parte, a refuzului Ernst & Young S.R.L. de a prelungi valabilitatea ofertei depuse.

Aceasta situatie a fost adusa la cunostinta Consiliului de Administratie al societatii in data de 02.09.2016., impreuna cu actiunile ce reveneau SNN in perioada imediat urmatoare si anume:

- (i) Transmiterea unui material de informare catre Ministerul Energiei privind intentia SNN de anulare a procedurii de achizitie a Studiului;
- (ii) Anularea procedurii de achizitie a Studiului, din cauza imposibilitatii de incheiere a contractului de achizitie cu ofertantul declarat castigator (Ernst & Young S.R.L.) si comunicarea acestui aspect catre consultantul Ernst & Young S.R.L.;
- (iii) Informarea actionarilor SNN despre decizia de anulare a procedurii de achizitie a Studiului;
- (iv) Informarea ORNISS cu privire la anularea procedurii de achizitie a Studiului.

In data de 07.09.2016, societatea a transmis, catre Ministerul Energiei, adresa de informare cu nr. 10231, in care a fost prezentata pe larg derularea achizitiei, subliniindu-se motivele obiective care au condus la imposibilitatea incheierii contractului cu consultantul Ernst & Young S.R.L., iar in final s-a propus, ca o ultima solutie pentru evitarea anularii procedurii, organizarea de catre ME a unei intalniri de mediere intre cele trei parti implicate in procedura, respectiv SNN, CNU si consultant.

La foarte scurt timp dupa aceea, in data de 12.09.2016, Oficiul Registrului National al Informatiilor Secrete de Stat (ORNISS) a comunicat SNN ca autorizatia de securitate industrială eliberata firmei de consultanta Ernst & Young S.R.L., in vederea participarii la procedura de atribuire a contractului clasificat, si-a incetat valabilitatea, consultantul restituind ORNISS autorizatia antementionata.

In acest context, procedura de atribuire a fost anulata, cu Raportul nr. 10927 din 29.09.2016, cu mentiunea ca anularea a fost aprobata numai de catre SNN, in conditiile in care conducerea CNU a returnat Raportul nesemnat, sustinand, in data de 04.10.2016, ca, in opinia sa, decizia de anulare revine in exclusivitate SNN. In data de 19.10.2016, SNN a informat consultantul cu privire la anularea procedurii de achizitie, ca urmare a imposibilitatii incheierii contractului.

Director General - Daniela Lulache

Director Financiar - Mihai Darie